

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA

RECEBIDO EM:

24 / 11 / 2022 09:11:08
contendo 10 laudos e 105 anexos

SERVIDOR


Juniely Batista da Silva
Diretora de Comissão de Licitação
Mat. 954309-0 - SEMINFRA

À PREFEITURA DE MACEIÓ - AL.
SECRETARIA MUNICIPAL DE INFRAESTRUTURA - SEMINFRA.
ILMA. SRA. JUNIELY BATISTA DA SILVA - PRESIDENTE DA COMISSÃO
PERMANENTE DE LICITAÇÃO DE OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA -
CPLOSE.

Com ref. a Concorrência Pública de nº 06/2022.

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA, pessoa jurídica de direito privado, regularmente inscrita no CNPJ sob o nº 20.165.044/0001-89, com sede na Rua Comendador Palmeira, 593, Farol, Maceió - AL, neste ato representada por seu sócio **RAFAEL MELO DE OLIVEIRA**, brasileiro, casado, portador da Carteira de identidade RG nº 1599385 SSP/AL, inscrita no CPF sob o nº 029.605.844-06, residente e domiciliado nesta capital, vem *mui* respeitosa e tempestivamente, perante Vossa Senhoria, interpor o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO** contra a equivocada decisão proferida por esta respeitável Comissão Permanente de Licitação que a julgou como inabilitada no presente certame, tudo conforme adiante segue, rogando, desde já, seja procedente com a reforma da decisão ora atacada, decidindo, por consequência, pela habilitação da recorrente.

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

1. DA TEMPESTIVIDADE

É o presente Recurso Administrativo plenamente tempestivo, tendo em vista que a publicação da decisão administrativa ora atacada se deu aos 18/11/2022. Sendo o prazo legal para a interposição da presente medida recursal de 05 (cinco) dias úteis, são as razões formuladas plenamente tempestivas, pois o termo final do prazo recursal se dá em 25/11/2022 razão pela qual deve essa respeitável Comissão Permanente de Licitação conhecer e julgar a presente medida.

2. DOS MOTIVOS RECURSAIS

Em conformidade com os termos do “Resultado de habilitação” em 17/11/2022 e através da leitura da intimação recebida pela recorrente, restou configurada a sua inabilitação por *não atender as exigências previstas no item 8.12.2.2 – letra A do edital, portanto INABILITADA no presente certame.*

Inicialmente, cumpre esclarecer que a recorrente apresentou **toda** a documentação exigida pelo Edital convocatório, inclusive as Certidões de Acervo Técnicos - CAT em atendimento ao item 8.12.2.2, supostamente não atendido.

Eis o teor da exigência edilícia:

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA

8.12.2.2 Para fins de habilitação técnica-operacional das licitantes em certames visando a contratação de obras públicas e serviços de engenharia, devem ser exigidos atestados técnico-operacionais emitidos em nome da licitante, podendo ser solicitadas as certidões de acervo técnico (CAT) ou anotações/registros de responsabilidade técnica (ART/RRT) emitidas pelo conselho de fiscalização profissional competente em nome dos profissionais vinculados aos referidos atestados, como forma de conferir autenticidade e veracidade das informações constantes nos atestados emitidos em nome das licitantes.

- a) Os quantitativos mínimos considerados satisfatórios pela SEMINFRA são de **50% (cinquenta por cento)** dos itens de maior relevância, atividade pertinente e compatível e serviços com características semelhantes de acordo com o objeto licitado, abaixo discriminados, em consonância com a Súmula 263 do TCU e Acórdão 2.462/2007 e art. 30, II da Lei 8.666/93, sendo estes considerados suficientes para assegurar a execução dos serviços contratados, sem restringir o número de participantes na concorrência. A comprovação será feita por meio de no máximo 02 (dois) atestados ou certidão de capacidade técnica:

DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
EXECUÇÃO DE PISO DE CONCRETO, COM ACABAMENTO SUPERFICIAL, ESPESSURA DE 15 CM, FCK = 30 MPA, COM USO DE FORMAS EM MADEIRA SERRADA. AF_09/202	M ²	≥ 4.104,49
ALAMBRADO COM TELA DE ARAME GALVANIZADO FIO 12 BWG, MALHA 2", REVESTIDO EM PVC, FIXADA COM TUBOS DE AÇO GALVANIZADO 2", FORMANDO QUADROS DE 2.00 X 2.00 M, EXCETO MURETA.	M ²	≥ 1.301,26
EXECUÇÃO DE VIA EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20 X 10 CM, ESPESSURA 8 CM. AF_12/2015	M ²	≥ 2.233,43

- b) Não serão aceitos atestado (s) emitido(s) por empresa (s) do mesmo grupo empresarial do licitante.

Eis o teor da inabilitação:

2.4 GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA

Os responsáveis técnicos indicados constam dentro do quadro técnico de certidão emitida pelo CREA-AL. Os atestados e CATs (Certidão de Acervo Técnico) foram emitidos por pessoa jurídica de direito público. As comprovações de capacidade técnica profissional foram atendidas após análise das folhas 43, 44 e 70. Entretanto a empresa não atendeu as quantidades do item 8.12.2.2 letra a, nos itens "Execução de piso de concreto" e "execução de via em piso intertravado".

Visando facilitar o entendimento de Vossa Senhoria, vamos individualizar os serviços como letra "a" item 1 e letra "a" item 3:

1- Análise da letra "a" item 1. Capacidade técnico Operacional 8.2.2.2 (pág. 9 do Edital:

DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
EXECUÇÃO DE PISO DE CONCRETO, COM ACABAMENTO SUPERFICIAL, ESPESSURA DE 15 CM, FCK = 30 MPA, COM USO DE FORMAS EM MADEIRA SERRADA. AF_09/202	M ²	≥ 4.104,49
ALAMBRADO COM TELA DE ARAME GALVANIZADO FIO 12 BWG, MALHA 2", REVESTIDO EM PVC, FIXADA COM TUBOS DE AÇO GALVANIZADO 2", FORMANDO QUADROS DE 2.00 X 2.00 M, EXCETO MURETA.	M ²	≥ 1.301,26
EXECUÇÃO DE VIA EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20 X 10 CM, ESPESSURA 8 CM. AF_12/2015.	M ²	≥ 2.233,43

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA

Para a comprovação da realização desses serviços, a Recorrente apresentou as CAT'S nº 696479/2020 e nº 684724/2019, cuja somatória dos serviços ultrapassa a metragem exigida no edital, vejamos:

ACERVO TÉCNICO COMPLEXO ESPORTIVO 696479/2020		
ITEM	DESCRIÇÃO - PISO E PAVIMENTAÇÃO	QUANTIDADE
8.5.7	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	425,71 M ³
8.5.8	ARMAÇÃO EM TELA DE AÇO SOLDADA NERVURA Q-92, AÇO CA90, 4,2M, MALHA 15X15M	4.257,08 M ²
TOTAL EM M ²		4.257,08 M ²
TOTAL EM M ³		425,71 M ³

ACERVO TÉCNICO CEPA ARAPIRACA 684724/2019		
ITEM	DESCRIÇÃO - PAVIMENTAÇÃO	QUANTIDADE
7.3	PISO EM CONCRETO 20 MPA USINADO, ESPESSURA 7CM E JUNTAS CERRADAS 2 X 2M, INCLUSO POLIMENTO COM DESEMPINADEIRA ELÉTRICA	6.691,05 M ²
11.2.9	PISO EM CONCRETO 20 MPA USINADO, ESPESSURA 7CM E JUNTAS CERRADAS 2 X 2M, INCLUSO POLIMENTO COM DESEMPINADEIRA ELÉTRICA	936,76 M ²
12.3.2	PISO EM CONCRETO 20 MPA USINADO, ESPESSURA 7CM E JUNTAS CERRADAS 2 X 2M, INCLUSO POLIMENTO COM DESEMPINADEIRA ELÉTRICA	425,71 M ²
TOTAL EM M ²		8.053,52 M ²

Os serviços comprovados por meio das planilhas acima já são suficientes para a metragem exigida no edital no item 8.12.2.

Merece destacar que os serviços comprovados possuem similaridade com o exigido na concorrência, uma vez que a exigência do edital é para o FCK=30MPA e a comprovação da CAT é para o FCK=25MPA.

Impende ressaltar que o traço do concreto é uma etapa que está relacionada a dosagem do concreto, relacionando-o com a resistência do concreto. O traço é um estudo dos materiais necessários para a confecção do concreto para que ele atinja a resistência requerida no projeto.

Esse concreto é um serviço que as empresas terceirizam, buscando uma empresa específica – “Concreteira” – para a sua execução, seja para 20MPA, 25MPA ou 30MPA. **O fato é que haverá, tão somente, uma alteração na “receita do concreto”, porém para a aplicação desse concreto in locu o método é sempre o mesmo,** a

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

depender do serviço que está sendo executado. Os números servem apenas para distinguir a resistência mecânica do concreto, com base no cimento utilizado. Assim, essa resistência que é característica do concreto à compressão será definida pelo responsável na elaboração do projeto estrutural, cabendo a ele realizar o cálculo assertivo e sem variações, enquanto que a Construtora deve, tão somente, aplicar o concreto pretendido e projetado.

Se compararmos à receita de um bolo, as distinções seriam na quantidade da água e da farinha do trigo, por exemplo, porém toda a confecção do bolo, tempo na batedeira, tempo de forno, medida da forma seriam exatamente iguais resultando em um bolo mais cremoso ou menos cremoso!

Isso implica dizer que na obra realizada e comprovada via CAT, fez-se necessário um concreto de menor resistência (FCK=25MPA), enquanto que na obra em tela há a exigência de uso de um concreto de maior resistência (FCK=30MPA). Ambos com o mesmo método de aplicação na obra.

Além desses serviços, outros similares foram comprovados, conforme resumo no quadro abaixo da CAT nº 696479/2020, vejamos:

ACERVO TÉCNICO COMPLEXO ESPORTIVO 696479/2020		
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
3.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	68,76 M ³
3.12.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	10,87 M ³
4.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	30,55 M ³
4.2.4	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	52,50 M ³
5.1.1	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	207,29 M ³
5.2.4	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	79,69 M ³
6.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	16,81 M ³
7.2.4	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	2,38 M ³
8.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	25,70 M ³
10.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	15,78 M ³
11.1.2	CONCRETO FCK=25MPA, USINADO, BOMBEADO, ADENSADO E LANÇADO	45,97 M ³
TOTAL EM M ³		556,30 M ³

Nessa CAT, uma observação deve ser feita: a CAT apresenta os serviços executados em metros cúbicos. Devendo ser feita a conversão, considerando a espessura de 15 cm x 1 x 1, temos que $556,30 / 0,15 = 3.708,66 \text{ m}^2$.

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

Ou seja, esse serviço ainda deve ser acrescido aos serviços anteriormente comprovados, num total final de **16.019,26 m²**.

4.257,08 m ²
+ 8.053,52 m ²
+ 3.708,66 m ²
16.019,26 m²

Assim, por serem serviços similares, a Recorrente não deve ser inabilitada, uma vez que restou comprovada a execução da metragem três vezes a maior do que exigida no Edital, bem como a similaridade dos serviços.

2- Análise da letra “a” item 3. Capacidade técnico Operacional 8.2.2.2 (pág. 9 do Edital:

DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
EXECUÇÃO DE PISO DE CONCRETO, COM ACABAMENTO SUPERFICIAL, ESPESURA DE 15 CM, FCK = 30 MPa, COM USO DE FORMAS EM MADEIRA SERRADA. AF_09/202	M ²	≥ 4.104,49
ALAMBRADO COM TELA DE ARAME GALVANIZADO FIO 12 BWG, MALHA 2", REVESTIDO EM PVC, FIXADA COM TUBOS DE AÇO GALVANIZADO 2", FORMANDO QUADROS DE 2,00 X 2,00 M, EXCETO MURETA.	M ²	≥ 1.301,26
EXECUÇÃO DE VIA EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20 X 10 CM, ESPESURA 8 CM. AF_12/2015	M²	≥ 2.233,43

Para a comprovação da realização desses serviços, a Recorrente apresentou as CAT's nº 696479/2020 e nº 684724/2019, cuja somatória dos serviços totaliza a metragem exigida no edital, vejamos:

ACERVO TÉCNICO COMPLEXO ESPORTIVO 696479/2020		
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
11.6.6	EXECUÇÃO DE PASSEIO EM PISO INTERTRAVADO COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20X10 CM ESPESURA DE 6CM	264,51 M ²
11.6.7	EXECUÇÃO DE PASSEIO EM PISO INTERTRAVADO COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20X10 CM ESPESURA DE 6CM	598,75 M ²
11.6.8	EXECUÇÃO DE VIA EM PISO INTERTRAVADO COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20X10 CM ESPESURA DE 8CM	1.387,04 M ²
TOTAL		2.250,30 M²

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

ACERVO TÉCNICO CEPINHA 684724/2019		
ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
7.2	EXECUÇÃO DE PASSEIO EM PISO INTERTRAVADO COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20X10 CM ESPESSURA DE 6CM	3.700,74 M ²
12.3.1	EXECUÇÃO DE PASSEIO EM PISO INTERTRAVADO COM BLOCO RETANGULAR COR NATURAL DE 20X10 CM ESPESSURA DE 6CM	244,50 M ²
TOTAL		3.945,24 M ²

Igualmente neste item, a Recorrente também conseguiu cumprir a execução da exigência edilícia com serviços similares, de mesma complexidade construtiva, alterando-se, tão somente, a dimensão dos blocos tanto de 8cm como de 6 cm, porém, repita-se, são serviços executados com a mesma metodologia e possuem os mesmos graus de complexidade. Além disso, a aplicação dos blocos de 8cm ou 6 cm, seja em via, seja em passeio, é executada por pedreiros (calceteiros), não havendo a necessidade de uma contratação diversa, justamente por se tratarem de serviços de similar execução em que, para ambos os serviços (via ou passeio), os blocos de 8cm ou 6 cm são assentados sobre um colchão de areia.

2.1. DO EQUÍVOCO COMETIDO PELA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

Toda licitação tem edital com cláusulas que restringem o objeto e o universo dos participantes, uma vez que a Administração necessita de um dado objeto e de condições pessoais do futuro contratado que conduzam à alta probabilidade de que o contrato será cumprido.

É neste “fio da navalha” que a Administração está: de um lado, deve formular as exigências indispensáveis à boa seleção do contratado e ao cumprimento do contrato; de outro lado, não pode ir além deste estritamente necessário, que, na realidade, na maioria das vezes, é verificado caso a caso.

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

No caso em tela, restou equivocada a respeitável decisão desta Comissão, uma vez que não se atentou para o fato de que a CAT apresentada pela recorrente comprovava a realização de serviços similares, conforme permissão edilícia.

Nesse sentido, a **Súmula 263/2011 do Tribunal de Contas da União** dispõe: “Para a comprovação da capacidade técnico-operacional das licitantes, e desde que limitada, simultaneamente, às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto a ser contratado, é legal e exigência de comprovação da execução de quantitativos mínimos em obras ou **serviços com características semelhantes**, devendo essa exigência guardar proporção com a dimensão e a complexidade do objeto a ser executado.” (grifei).

Já a **Súmula 24 do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo** dispõe: “Em procedimento licitatório, é possível a exigência de comprovação da qualificação operacional, nos termos do inciso II, do artigo 30 da Lei Federal n. 8.666/93, a ser realizada mediante apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes, admitindo-se a imposição de quantitativos mínimos de prova de execução de serviços similares, desde que em quantidades razoáveis, assim consideradas 50% a 60% da execução pretendida, ou outro percentual que venha a ser devida e tecnicamente justificado.

A Lei determina que “as parcelas de maior relevância técnica e de valor significativo, mencionadas no parágrafo anterior, serão definidas no instrumento convocatório” (art. 30, § 2º), e assim o foi feito e cumprido.

Dispõe o art. 30, II, da Lei n. 8.666/93:

Será sempre admitida a comprovação de aptidão através de certidões ou atestados de obras ou serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior.

Decisão TCU nº 1.288/2002 – Plenário

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

“ (...) O art. 30 da Lei 8.666/93 e seu inciso II diz, entre outras coisas, que a exigência para a qualificação técnica deve ser compatível em quantidades. Portanto, é possível se exigir quantidades, desde que compatíveis. Por compatível, se entende ser assemelhada, não precisa ser idêntica. A semelhança depende da natureza técnica da contratação, pois, para certas coisas, quem faz uma, faz duas. (...) ” (grifei).

Assim, mediante as explanações acima e com o abrigo das legislações pertinentes, a Recorrente conseguiu comprovar que tem capacidade e aptidão para realizar a obra licitada, tendo em vista que apresentou CAT com volume de serviços além dos exigidos em estrutura similar, conforme permissão Edilícia.

3. REQUERIMENTO

Assim, diante de todo o exposto, é que se REQUER a essa respeitável Comissão Permanente de Licitação que se digne de rever e reformar a decisão exarada, mais precisamente que julgou como inabilitada no presente certame a sociedade empresária GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA, visto que a HABILITAÇÃO da mesma é imprescindível para a validade do presente procedimento público concorrencial, uma vez que, conforme fartamente demonstrado, cumpriu dita licitante absolutamente todas as exigências reguladas no referido instrumento convocatório.

Não sendo acatado o pedido acima formulado, REQUER que se digne Vossa Senhoria de fazer remessa do presente recurso à autoridade que lhe for imediatamente superior, a fim de que a mesma o aprecie, como de direito.

Não sendo acatado a presente medida recursal, REQUER que sejam extraídas peças de todo o processo licitatório, remetendo-as ao ilustre Representante da Procuradoria do Município responsável pela análise das irregularidades decorrentes das contratações públicas com o fim de apurar possíveis irregularidades na prática dos atos

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA CNPJ: 20.165.044/0001-89

Rua Comendador Palmeira, Sala C – 593 – Farol – Maceió/AL

CEP: 57051-150 – Tel.: (82) 3221-1916

Email: grmconstrucoeselocacoes@hotmail.com

GRM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES LTDA

administrativos na condução do referido certame. Socorrendo-se do Poder Judiciário em ato contínuo.

Nestes termos,
Pede e espera deferimento

Maceió, 24/11/2022.

RAFAEL MELO DE OLIVEIRA:02960584406
84406

Assinado de forma digital
por RAFAEL MELO DE
OLIVEIRA:02960584406
Dados: 2022.11.24 10:21:45
0.3707

GRM Construções e Locações Ltda
Rafael Melo de Oliveira
Sócio